

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения экспертизы Закона Рязанской области от 06.04.2009 № 33-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области»

В соответствии с постановлением Правительства Рязанской области от 13 октября 2014 г. № 280 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Рязанской области и экспертизе нормативных правовых актов Рязанской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Рязанской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2016 год Минэкономразвития Рязанской области проведено экспертизу Закона Рязанской области от 06.04.2009 № 33-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области» (далее – Закон № 33-ОЗ), разработчиком которого является управление инвестиционной политики и государственно-частного партнерства министерства экономического развития и торговли Рязанской области (далее – Минэкономразвития Рязанской области, разработчик).

Первоначальный текст документа был опубликован в газете «Рязанские ведомости» от 08.04.2009 № 65. Оценка регулирующего воздействия в отношении проекта Закона № 33-ОЗ не проводилась.

В ходе проведения экспертизы с 12 июля 2016 года по 28 июля 2016 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и определения степени достижения цели регулирования.

На официальном сайте Минэкономразвития Рязанской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: minesopom.ryazangov.ru в разделе «Оценка регулирующего воздействия» «Экспертиза нормативных правовых актов» 12 июля 2016 были размещены: уведомление о проведении публичных консультаций, перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, Закон № 33-ОЗ.

Дополнительно предложения принять участие в публичных консультациях были направлены в адрес:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Рязанской области Е.В. Бурцева;

- Рязанской торгово-промышленной палаты;
- РРО ООО «ДЕЛОВАЯ РОССИЯ»;
- РОО ООО «ОПОРА РОССИИ»;
- Рязанской ассоциации экономического сотрудничества предприятий;
- ООО «Гардиан Стекло Рязань»;
- ООО «Завод Шинглас»;
- ООО «Яндекс ДЦ».

В сроки, отведенные для публичных консультаций, поступило мнение ООО «Гардиан Стекло Рязань» об отсутствии в Законе № 33-ОЗ положений, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» закреплено, что государственное регулирование

инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, наряду с органами государственной власти Российской Федерации также осуществляется органами государственной власти субъектов РФ. Право субъектов РФ самостоятельно принимать законодательные акты в указанной сфере также предусматривается в статье 7 названного Федерального закона, в силу которой субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Таким образом, Закон № 33-ОЗ разработан в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

В целях реализации положений Закона № 33-ОЗ принят ряд подзаконных актов:

– постановление Правительства Рязанской области от 01.08.2012 № 209 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета инвесторам - получателям государственной поддержки»;

– постановление Правительства Рязанской области от 30.05.2013 № 135 «О мерах по обеспечению предоставления государственной поддержки для реализации инвестиционных проектов»;

– постановление Правительства Рязанской области от 12.08.2009 № 211 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на предоставление инвесторам государственных гарантий Рязанской области»;

– постановление Правительства Рязанской области от 01.06.2011 № 132 «Об утверждении Положения о порядке сопровождения инвестиционных проектов»;

– постановление Правительства Рязанской области от 26.03.2014 № 76 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за реализацией инвестиционных проектов, которым предоставляется государственная поддержка, и Перечня документов отчетности о реализации инвестиционных проектов».

Согласно данным разработчика по состоянию на 1 квартал 2016 года на территории Рязанской области 16 юридических лиц заключили 17 инвестиционных соглашений (с ООО «Гардиан Стекло Рязань» заключено 2 соглашения).

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона №33-ОЗ государственная поддержка предоставляется для реализации инвестиционного проекта на срок не превышающий срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на 15 лет. На предельно установленный срок поддержка оказывается двум инвестиционным проектам. Минимальный срок государственной поддержки составлял 2 года и в настоящее время срок оказания государственной поддержки истек. На сегодняшний день на реализацию инвестиционных проектов государственная поддержка оказывается на следующие сроки: на 13 лет – 2 проекта, на 8 лет – 1 проект, на 7 лет – 4 проекта, на 6 лет – 2 проекта, на 5 лет – 1 проект, на 4 года – 2 проекта, на 3 года – 2 проекта.

Запланированный объем капитальных вложений по всем инвестиционным проектам составляет 35 293,6 млн. рублей. Фактический объем капитальных вложений по всем инвестиционным проектам по предварительным подсчетам составил 24 078,6 млн. рублей (68,2 % от запланированного объема). При реализации инвестиционных проектов запланировано создание 2 690 рабочих мест, из которых 1301 уже создано (48,4%).

Общий размер запланированной государственной поддержки по всем инвестиционным проектам составляет 6 004,8 млн. рублей. По состоянию на 1 квартал

2016 года размер оказанной государственной поддержки по заключенным инвестиционным соглашениям равен 1 605,3 млн. рублей.

Мониторинг региональной практики показал, что во всех субъектах РФ осуществляется поддержка инвестиционной деятельности (источник: СПС Консультант Плюс, «Региональное законодательство»). При этом, в некоторых субъектах РФ (Иркутская область, Республика Крым и др.) нормы, устанавливающие преференции для субъектов инвестиционной деятельности регулируются законодательными актами субъектов Российской Федерации, регулирующим различные сферы правоотношений (налогообложение, предоставление субсидий и государственных гарантий). Вместе с тем в большинстве субъектов РФ принят профильный закон о поддержке инвестиционной деятельности, устанавливающий закрытый перечень форм государственной поддержки, которые потом реализуется в специальных законах.

Наиболее часто в субъектах РФ устанавливаются следующие формы поддержки:

- предоставление пониженных ставок по налогам;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;
- предоставление субсидий;
- предоставление государственных гарантий;
- предоставление льгот по уплате арендной платы за пользование земельным участком.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Рязанской области предоставляется в следующих формах:

- 1) государственные гарантии Рязанской области;
- 2) льготы по транспортному налогу, по налогу на имущество организаций и понижение ставки по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет;
- 3) субсидии из областного бюджета;
- 4) предоставление льгот и (или) отсрочек по уплате арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности Рязанской области;
- 5) установление дифференцированных ставок налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения;
- 6) сопровождение инвестиционных проектов.

Таким образом, Законом № 33-ОЗ установлены наиболее распространенные в субъектах Российской Федерации формы государственной поддержки.

В соответствии с частью 3 статьи 12 Закона № 33-ОЗ государственная поддержка (за исключением государственных гарантий) оказывается на основании решения Правительства Рязанской области, заключенного инвестиционного соглашения, закона Рязанской области об областном бюджете в установленных случаях и иных законодательных актов Рязанской области. Требования, предъявляемые к инвестиционному соглашению, установлены статьей 17 рассматриваемого закона.

Частью 2 статьи 17 Закона № 33-ОЗ определен перечень оснований изменения инвестиционного соглашения, который был введен Законом Рязанской области от 21.07.2016 № 37-ОЗ. Считаю целесообразным дополнить статью 17 Закона № 33-ОЗ нормой, подтверждающей возможность изменения иных, не указанных в части 2

указанной статьи, положений инвестиционного соглашения в соответствии с его условиями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Правовой акт не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Вместе с тем, при исследовании Закона № 33-ОЗ была выявлена фактографическая ошибка. Пункт 4 статьи 7 Закона № 33-ОЗ устанавливает, что размер обеспечения регрессных требований гаранта к принципалу при предоставлении государственной гарантии Рязанской области устанавливается в соответствии с частью 3 статьи 6 Закона Рязанской области «О предоставлении государственных гарантий Рязанской области». Однако, в статье 6 указанного закона отсутствует третья часть.

Предлагаем разработчику принять меры к устранению выявленной ошибки.

Министр

С.В. Горячкина