

Доклад о лицензировании отдельных видов деятельности за 2019 год

Раздел 1.

Общественные отношения в области лицензирования отдельных видов деятельности регулируются Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», другими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность министерства промышленности и экономического развития Рязанской области (далее – Министерство) и его должностных лиц, а также устанавливающих обязательные требования к осуществлению конкретных видов деятельности, которые подлежат лицензированию, приведены по тексту доклада.

Доступность данных актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант +», в том числе размещением в сети Интернет на сайте Министерства <http://mineconom.ryazangov.ru/>.

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) существенно реформировал механизм правового регулирования лицензирования: изменились наименования отдельных лицензируемых видов деятельности, порядок предоставления и переоформления лицензий, приостановления и возобновления действия лицензии и её аннулирования, осуществление полномочий по лицензионному контролю и т.п.

В силу положений части 1 и части 6 статьи 24 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации и регулирующие вопросы лицензирования отдельных видов деятельности, применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Необходимый в развитие Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подзаконный правовой акт, а именно постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», устанавливающие обязательные лицензионные требования к осуществлению деятельности, соблюдение которых подлежит проверке принят гораздо позднее, вступило в силу 25.12.2012.

В соответствии с пунктами 18, 46, 41 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов

деятельности», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» Министерством в 2012 году разработан и утвержден административный регламент по предоставлению государственных услуг:

- постановление министерства промышленности и экономического развития Рязанской области от 07 ноября 2018 года № 15 «Об утверждении административных регламентов предоставления министерством промышленности и экономического Рязанской области государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности».

- административный регламент предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций размещен для ознакомления на официальном сайте Министерства (<http://mineconom.ryazangov.ru/>) в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Министерство в рамках предоставления государственных услуг руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

- положение о министерстве промышленности и экономического развития Рязанской области, утвержденное постановлением Правительства Рязанской области от 12.12.2017 № 340;

- положение о министерстве промышленности и экономического развития Рязанской области, утвержденное постановлением Правительства Рязанской области от 29.10.2019 № 329.

Раздел 2.

В Рязанской области сформирована ведомственная модель осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных для исполнения субъектам Российской Федерации, в том числе в сфере лицензирования отдельных видов деятельности субъектам Российской Федерации, в том числе в сфере лицензирования отдельных видов деятельности.

Министерство является исполнительным органом государственной власти Рязанской области специальной компетенции, осуществляющим лицензирование видов деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Правовой статус Министерства первоначально определен в Положении о министерстве экономического развития и торговли Рязанской области.

Министерство обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в Управлении Федерального казначейства по Рязанской области, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим полным наименованием на русском языке, а также соответствующие печати, штампы, бланки и другие реквизиты.

Деятельность Министерства финансируется из областного бюджета.

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положении о министерстве экономического развития и торговли Рязанской области, утвержденного постановлением Правительства Рязанской области от 12.12.2017 №340, структурное подразделение Министерства – отдел лицензирования и декларирования (далее – Отдел) осуществлял полномочия по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Министерство в соответствии с возложенными полномочиями осуществляло следующие функции:

1. В сфере лицензирования:
 - предоставление лицензии;
 - переоформление лицензии;
 - предоставление дубликата лицензии и копии лицензии;
 - организация и осуществление лицензионного контроля;

- приостановление, возобновление, прекращение, аннулирование действия лицензии;
- формирование и ведение реестра лицензий;
- предоставление в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;
- осуществление мониторинга правоприменения в сфере лицензирования отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Министерства.

2. Осуществляло прием документов по лицензированию отдельных видов деятельности в государственном бюджетном учреждении Рязанской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Рязанской области».

3. Осуществляло консультационную, методическую и информационную работу по вопросам лицензирования.

4. Рассматривало жалобы, предложения и заявления по вопросам лицензирования.

5. Выполняло иные функции, связанные с осуществляемыми полномочиями.

В рамках исполнения Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», с 01.07.2012 Министерством при предоставлении соискателям лицензии (лицензиатам) государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности осуществляло межведомственное электронное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, участвующими в предоставлении государственных услуг без участия заявителя.

Министерством разработаны технологические карты межведомственного электронного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти по каждой предоставляемой государственной услуге.

Министерство по каналам межведомственного взаимодействия запрашивает:

1) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от Управления Федеральной налоговой службы по Рязанской области;

2) оплату государственной пошлины за предоставление государственной услуги с использованием государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах;

3) сведения о документах, подтверждающие наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков и помещений, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним, от Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Рязанской области.

Предельный срок предоставления документов в электронном виде от других органов в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия или на бумажном носителе – не более пяти рабочих дней.

Также организована возможность получения государственной услуги в электронном виде. Услугу соискатели лицензии и лицензиаты могут получить посредством регистрации на Едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) www.gosuslugi.ru.

Сведения предоставлены на основании анализа данных по проведению процедуры лицензирования за 2019 год по следующим параметрам:

- количество поступивших заявлений о предоставлении лицензий, количество предоставленных лицензий и отказов в предоставлении лицензий;

- количество поступивших заявлений о переоформлении лицензий, количество переоформленных лицензий и отказов в переоформлении лицензий;

- количество проведенных проверок соответствия соискателей лицензии, количество плановых проверок и внеплановых проверок;

- основные причины отказов в предоставлении/переоформлении лицензий в процентном отношении к общему количеству отказов в предоставлении/переоформлении лицензий.

В Министерство в 2019 году за получением, переоформлением и прекращением лицензии обратилось 37 соискателей лицензии и лицензиатов, из них за:

- предоставлением лицензии 15 (40,5%);

- переоформлением документа, подтверждающего наличие лицензии 19 (51,4%);

- досрочным прекращением действия лицензии 3 (8,1%).

Также министерством принято 11 решений о прекращении действия лицензии по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации.

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя
1.	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий	ед.	15
2.	Количество проведенных выездных проверок соискателей лицензий	ед.	15
3.	В том числе, проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	ед.	0
4.	Количество отказов в предоставлении лицензии	ед.	8
5.	Количество предоставленных лицензий	ед.	7
6.	Количество переоформленных лицензий всего:	ед.	16
	в том числе по основаниям:		
	- изменение перечня выполняемых работ(услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности;		0
	- изменение адресов мест осуществления деятельности;		13

	- реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения, а также изменение места жительства, имени, фамилии, отчества (если имеется) индивидуального предпринимателя		3
7.	Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявления о переоформлении лицензии	ед.	13
8.	В том числе, проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	ед.	0
9.	Количество отказов в переоформлении лицензии	ед.	3
10.	Прекращено действие лицензий	ед.	14
11.	Приостановлено действие лицензий	ед.	0
12.	Количество аннулированных лицензий	ед.	0
13.	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензий	ед.	0
14.	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены выписки из Реестра лицензий	ед.	0
15.	Количество проверок по соблюдению лицензионных требований	ед.	0
16.	В том числе, проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	ед.	0
17.	Перечислено государственной пошлины за действия, связанные с лицензированием	тыс. руб.	160,5

Полномочия Министерства осуществляются за счет средств областного бюджета. Полномочия включают в себя осуществление разрешительных процедур по предоставлению лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, контрольно-надзорную деятельность.

Общая численность государственных гражданских служащих Отдела на 31 декабря 2019 года составляла 5 человека.

Повышение квалификации в 2019 году проходило 2 государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности.

Министерством в 2019 году не проводились плановые проверки по соблюдению лицензионных требований.

Проведена одна внеплановая выездная проверка, согласованная с Прокуратурой Рязанской области. В ходе проверки установлен факт нарушения требований, установленных пунктами 4, 5 Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 370, а именно отсутствие необходимых документов и информации. По результатам проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

По итогам проведенной внеплановой выездной проверки выполнения предписания установлено, что ранее выявленные нарушения устранены. Информация о проведенной внеплановой проверке и ее результатах размещена в Едином реестре проверок.

Ни одно действие (бездействие), решение, принятые Министерством в соответствии со своей компетенцией в 2019 году не было обжаловано в судебном (внесудебном порядке).

Это свидетельствует об удовлетворенности качеством контроля лиц, на защиту которых направлен контроль, а также качеством контроля поднадзорных субъектов.

В Министерстве ведется личный прием граждан министром и должностными лицами Министерства.

Для выяснения и учета мнения (позиции) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Рязанской области, их представители принимают участие в проведении рабочих встреч, совещаний со специалистами Министерства.

Также должностными лицами Министерства:

– проводились консультации по вопросам, отнесенным к ведению Министерства;

– давались ответы на устные и письменные обращения граждан, государственных органов и организаций по вопросам, отнесенным к ведению Министерства;

подготавливалась информация по вопросам, отнесенным к ведению Министерства, для размещения в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет».

Раздел 3.

Данный раздел Министерством не заполняется.

Раздел 4.

Оценка эффективности производится посредством следующих показателей:

Перечень показателей	Заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов	
	2018	2019
1	2	3
а) доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством РФ), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно);	0	0

б) доля обращений и (или) заявлений: о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством РФ), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно);	100	100
в) доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством РФ));	23,5	29,7
г) средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии (в днях)	21	40
д) доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно);	100	100
е) средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) в днях ; За 3 500 руб За 750 руб	21 10	30 10
ж) доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений);	100	100
з) доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры);	0	87
и) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов);	0	0
к) доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об	0	0

аннулировании лицензий);		
л) доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок);	0	0
м) доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок);	0	0
н) доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов);	0	0,7
о) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период;	0	0
п) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	0	0
р) количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов; (ед)	0	0
с) количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера (ед)	0	0
т) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения);	0	0
у) доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований);	0	0
ф) отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах).	0	0

В 2019 году по сравнению с 2018 годом произошло сокращение количества поданных заявлений на предоставление лицензий в 1,1 раза и увеличение количества поданных заявлений на переоформление лицензий в 2,4 раза.

Случаев, приведших к приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии, в 2019 году не было.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью в 2019 году не установлено.

Случаев оспаривания в суде результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов и рассмотрения заявлений лицензиатов в 2019 году не зарегистрировано.

Раздел 5.

Анализ осуществления конкретных видов деятельности Министерством за 2019 год позволяет сделать следующие выводы:

➤ обеспечено информирование общественности о результатах лицензирования деятельности Министерством путем размещения информации на официальном сайте;

➤ поддерживается обратная связь с руководителями организаций лицензиатов с целью координации совместных действий по достижению результативности лицензирования;

Таким образом, в отчетном периоде деятельность Министерства по осуществлению лицензирования проведена в полном объеме, с соблюдением сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации.

Совершенствуется технология проведения проверок соискателей и лицензиатов специалистами управления лицензирования с целью увеличения процента охвата контрольно-надзорными мероприятиями лицензиатов.

Совершенствования нормативно-правового регулирования по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, по мнению Министерства, не требуется.

Основные задачи в сфере лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Рязанской области на 2020 год:

- взаимодействие с органами прокуратуры и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией услуг в области лицензирования отдельных видов деятельности;

- организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов путем привлечения информационных ресурсов к освещению актуальных вопросов, по вопросам лицензирования.

- осуществление мониторинга правоприменения в сфере лицензирования отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Министерства.

Поскольку лицензирование по своей сути - прежде всего деятельность государства по регулированию предпринимательской деятельности, то государство при осуществлении этой деятельности, как и любой другой субъект, стремится к достижению основной приоритетной, закреплённой в Конституции РФ цели - обеспечению соблюдения прав, законных интересов, жизни и здоровья граждан.

В этой связи к задачам лицензирования отнесены:

- предупреждение нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований, установленных действующим законодательством;

- выявление нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований, установленных действующим законодательством;

- пресечение нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований, установленных действующим законодательством.

В целях реализации указанных задач, лицензирующие органы осуществляют контроль за деятельностью юридических лиц или индивидуальных предпринимателей для предотвращения нарушений ими лицензионных требований, установленных для отдельных видов деятельности путем проведения плановых и внеплановых проверок, а также проверок соответствия соискателя/лицензиата лицензионным требованиям.

Таким образом, созданная система государственного регулирования в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов через осуществления лицензирования является эффективной и действенной.

Критерием, позволяющим отнести тот или иной вид деятельности к лицензируемому, является невозможность регулирования вида деятельности иными методами, кроме как лицензированием.

С нашей точки зрения, на сегодняшний день деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов не может регулироваться иными методами, кроме как лицензированием.

Приложения